Erfahrungen mit
MDR-Zertifizierungen
als Benannte Stelle

LISA VIENNA
Regulatory Konferenz
2020

mdc medical device certification GmbH

DI Meinrad Guggenbichler
Leitung Benannte Stelle für Medizinprodukte

Aktueller Status mdc

Verordnung (EU) 745/2017
Verordnung (EU) 746/2017

Dienstleistungsangebot der mdc

Zertifizierung für die CE-Kennzeichnung

- **Zertifizierung nach Verordnung (EU) 2017/745 (MDR)**
 - Anhang IX – Qualitätsmanagementsystem
 - Anhang XI, Teil A – Produktionsqualitätssicherung
- **Zertifizierung nach Verordnung (EU) 2017/746 (IVDR) – in Vorbereitung**
 - Anhang IX – Qualitätsmanagementsystem
- **Zertifizierung nach Richtlinie 93/42/EWG (MDD) – bis 2021-05-25**
 - Anhang II – vollständiges QM-System
 - Anhang V – Qualitätssicherung Produktion
 - Anhang VI – Qualitätssicherung Produkt
- **Zertifizierung nach Richtlinie 98/79/EG (IVDD) – bis 2022-05-25**
 - Anhang III.6 – EG-Auslegungsprüfung
 - Anhang IV - vollständiges Qualitätssicherungssystem

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

3

Dienstleistungsangebot der mdc

Zertifizierung des QM-Systems

- nach EN ISO 13485
- nach EN ISO 9001
- nach MDSAP (in Kooperation)
- für die Zulassung in Drittstaaten (z.B. Taiwan, Ukraine)

Seminare

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

4

Das Zertifizierungsverfahren

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

5

Ablauf des Zertifizierungsverfahrens

MDR definiert

- klare Anforderungen an das **QM-System**
- Vorgaben für die **Technische Dokumentation** einschließlich PMS / PMCF
- klare, streng regulierte **Abläufe im Zertifizierungsverfahren**
→ weniger Flexibilität in der Abwicklung

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

6

Notwendige Informationen

Fragebogen zur Anbieterstellung
Verordnung (EU) 2017/745 ID: 1467

Information über die Produkte

- **Produktbezeichnung** und Zweckbestimmung (Kurzbeschreibung)
- **Risikoklasse + Klassifizierungsregel**
- **MDx / IVx Codes** (gemäß Durchführungsverordnung (EU) 2017/2185)
- **EMDN/CND - Klassifizierung** (für Klasse IIb)
- **Basic UDI-DI** und UDI-Festlegungen
- Zuordnung zur **Technischen Dokumentation** (z.B. Produktfamilie, ...)
- **Konformitätsbewertungsverfahren**
MDR: Anh. IX, Kap. I / Kap. II oder Anh. XI / Teil A Ja Nein
IVDR: Anh. IX, Kap. I / Kap. II

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Zertifizierung – weitere Dokumente

Die folgenden Dokumente können dem Antrag nachgereicht werden:

- Entwurf der **EU-Konformitätserklärung(en)** für alle Produkte
- die Dokumentation über das **Qualitätsmanagementsystem** QM-Handbuch sowie geforderte „dokumentierte Verfahren“ (MDR und EN ISO 13485)
- Plan der **klinischen Bewertung**
- die für die Begutachtung angeforderten **vollständigen Technischen Dokumentationen** nach Anh. II und III der Verordnung

Negative Ergebnisse (entweder Zurückziehung oder Ablehnung) nach diesem Zeitpunkt müssen in EUDAMED gemeldet werden!

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Annahme des Antrags auf Zertifizierung

Erst wenn **alle vorgenannten Dokumente** eingegangen sind, kann der Antrag endgültig geprüft werden.

Gegenstand der Prüfung ist auch die Einstufung und Klassifizierung der Produkte.

Erst mittels einer **zweiten Unterzeichnung durch mdc** wird der Antrag final angenommen und tritt der eigentliche **Zertifizierungsvertrag in Kraft**.

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

11

Die Technische Dokumentation

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

12

Gliederung der Technischen Dokumentation

Anforderungen an die Gliederung

7 Hauptkapitel

1. **Produktbeschreibung** und Spezifikationen
2. **Kennzeichnung** und Gebrauchsanweisung
3. Designphase und **Produktion**
4. **Grundlegende Sicherheits- und Leistungsanforderungen**
5. **Risikomanagement**
6. **Verifizierung und Validierung**
7. **PMS und PMCF**

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Besonderheiten – Anforderung an die TD

Allgemeine Anforderungen:

- Planung der **notwendigen Prüfungen** mit Akzeptanzkriterien
- **Nachweise** der Prüfungen / Tests / Berechnungen / ...
- **Bewertung der Ergebnisse**, ob die Akzeptanzkriterien erfüllt sind

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Besonderheiten – Stand der Technik

Aktuell wurden **keine Normen** zu den Anforderungen der **MDR oder IVDR harmonisiert**.

Die Normungsgremien CEN und CENELEC haben den Harmonisierungsauftrag der EU-COM abgelehnt.

- Vor 2024 wird derzeit nicht mit harmonisierten Normen zu den Verordnungen gerechnet!
- Der Hersteller muss auf Basis des **Stand der Technik** (→ **AKTUELLE NORMEN!**) die Konformitätsbewertung durchführen.

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

15

Technische Dokumentation – Häufige Fehler

- **Dokumentation nicht aktuell** Konformitätserklärung oder Gebrauchsanweisung referenzieren auf Richtlinie;
- **Basic-UDI** nicht etabliert, Verfahren zum Festlegen der UDI für das einzelne Produkt nicht festgelegt;
- fehlende Darstellung **früherer Generationen** (aber im Rahmen der klinischen Bewertung Bezugnahme auf Vorgänger-Produkte);
- **Stand der Technik** nicht aktuell ermittelt und nicht vollständig berücksichtigt; z.B. DIN EN ISO 14971:2020, ISO 10993-1:2018
- **Unzureichende Darstellung** der Entwicklung, Produktion, Qualitätssicherung oder ausgliederter Prozesse;

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Technische Dokumentation – Häufige Fehler

- **GSLA:** Grundlegende Sicherheits- und Leistungsanforderungen nicht betrachtet (nur Grundlegende Anforderungen nach RL); Dokumentation enthält keine Referenz auf eindeutige Nachweisdokumente ;
- **Klinische Bewertung** nicht aktualisiert (z.B. nur unter Berücksichtigung von MEDDEV 2.7/1 Rev. 4); keine Bewertung hinsichtlich PMCF / PMPF enthalten;
- **Vollständigkeit der Dokumentation:** Häufig fehlen ein Plan bzw. die Bewertung der Ergebnisse
- **PMS-Plan** berücksichtigt die Anforderungen des Anh. III der Verordnung nicht ausreichend.

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Auditplanung und Durchführung

Vorgabe der Verordnung:
Die Ergebnisse der TD-Prüfung sollen im Rahmen des Audits berücksichtigt werden

- Das Audit kann erst starten, wenn zumindest **eine (1) Technische Dokumentation** geprüft ist und der Bericht vorliegt!

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Das Audit nach MDR / IVDR

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

19

Auditvorbereitung und Durchführung

- Das erste Audit nach Verordnung ist ein **echtes Erstaudit** mit erheblichem Umfang
- **Überwachungsaudits** nach MDR sind auch im KMU vermutlich nicht an einem Tag durchzuführen
- **NEU:** Überwachungsaudits mindestens **alle 12 Monate**
- Verstärkte Einbeziehung von **Lieferanten/Unterauftragnehmern**

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

20

Besonderheiten - Risikomanagement

Einbinden des Risikomanagement in unterschiedliche Unternehmensprozesse:

- **Management** – Festlegen der Vorgaben zum Risikomanagement (Risikostrategie, Risikobasierter Ansatz zur Lenkung von Prozessen)
- **Entwicklung** – Etablieren und Umsetzen des konformen RM-Prozesses (sowohl **Produkt-** als auch **Prozess-Risikomanagement!**)
- **Produktion** – Berücksichtigung der Anforderungen aus dem Risikomanagement
... unter Berücksichtigung der **Fertigungs-phase** und dem **PMS-Prozess**
- **Kennzeichnung** – Umsetzen der im Produkt-Risikomanagement festgelegten Anforderungen
- **CAPA** – Festlegen von Korrektur- und Vorbeugemaßnahmen

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Besonderheiten – Entwicklungsprozess

Für **alle Medizinprodukte** muss ein Entwicklungsprozess etabliert sein. (auch für Klasse I / A oder „Grandfathering“-Produkte)!

Die Anforderungen an einen Entwicklungsprozess sind als Basis in EN ISO 13485, Kap. 7.3 festgelegt:

- Planung	- Validierung
- Eingaben	- Übertragung der Entwicklung
- Ergebnisse	- Lenkung von Änderungen
- Bewertung	- Entwicklungsakten
- Verifizierung	

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Besonderheiten – PMS und PMCF

Die Anforderungen an das PMS müssen im Rahmen der Technischen Dokumentation als Plan festgelegt werden.

- Vorgaben zum
 - Umgang mit Vorkommnissen (→ **Vigilance Reporting**)
 - Umgang mit Trends (→ **Trend Reporting**)
 - **Post-Market-Surveillance** unter Berücksichtigung der Planung (systematische Zusammenfassung der Marktbeobachtung)
 - Erstellen und aktualisieren des **PSUR** (Periodic Summary Update Report)

Kombinationsverfahren MDR und MDD

Verschiebung des Anwendungsdatums MDR

Gemäß der Verordnung (EU) 2020/561 wurde am 23. April 2020 die **Übergangsfrist** bis zur Anwendbarkeit der MDR auf 25. Mai 2021 **verschoben**.

- Es sind nun bis Mai 2021 sowohl **Verfahren nach MDD** als auch **Verfahren nach MDR** möglich.
- Unter **IVDD** sind noch Verfahren bis **25. Mai 2022** möglich!
- Nationales MPG gilt für MP noch bis 26. Mai 2021 bzw. für IVD bis 26. Mai 2022 uneingeschränkt weiter.

QUARTZ

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Zertifikate nach Richtlinie und Verordnung

- Vorgaben für **Stichprobenziehung (unter MDD)** gelten weiterhin
- die Stichprobenziehung erfolgt für Verfahren nach Richtlinien (MDD) und Verordnung (MDR/IVDR) unabhängig
- Anforderungen **des MPG & Richtlinie** (z.B. Sicherheitsbeauftragter) und der **Verordnungen** (z.B. PRRC) sind beide gleichermaßen anwendbar.

QUARTZ

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Überwachung MDD ab 26. Mai 2021 IVDD ab 26. Mai 2022

Nach Ende der Übergangsfrist sind folgende Anforderungen der jeweiligen Verordnung auch für **reine Überwachungen nach Richtlinie** anwendbar:

- **Registrierung** in EUDAMED-Datenbank
- System des Herstellers für die **Überwachung nach dem Inverkehrbringen**
- Plan zur Überwachung nach dem Inverkehrbringen (**PMS-Plan**)
- **PMS-Bericht** für Produkte der Klasse I, Klasse A und Klasse B
- Regelmäßig aktualisierter Sicherheitsbericht (**PSUR**)
 - Jährliche Aktualisierung für Klasse IIb und III bzw. Klasse C und D
 - Zweijährliche Aktualisierung für Klasse IIa
- **Vigilanzsystem** (Meldefristen)

QUARTZ

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

Zusammenfassung

- Die Zertifizierung nach einer Verordnung erfordert einen **grundlegenden Review** der etablierten Dokumentation:
 - **Technische Dokumentation:** Aktualität und Struktur;
 - **QM-System:** Umsetzen und Einbinden der neuen und geänderten Prozesse (Risikomanagement, Entwicklung, Klinik sowie PMS und PMCF);
- Besonderer Stolperstein ist die **Qualität der Technischen Dokumentation!** (→ Show-Stopper für das Audit)
- Die **Übergangsfristen** enden mit Mai 2024;
- **Plan für das Umsetzen** der Anforderungen;
- Auch **Sicherheiten / Puffer** einkalkulieren!

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle

28

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit
und viel Erfolg bei der Umsetzung
der MDR!

Ihr mdc-Team
Besuchen Sie uns online unter
<https://www.mdc-ce.de/>

LISA VIENNA 2020 | MP-Verordnungen: Erfahrungen der Benannten Stelle